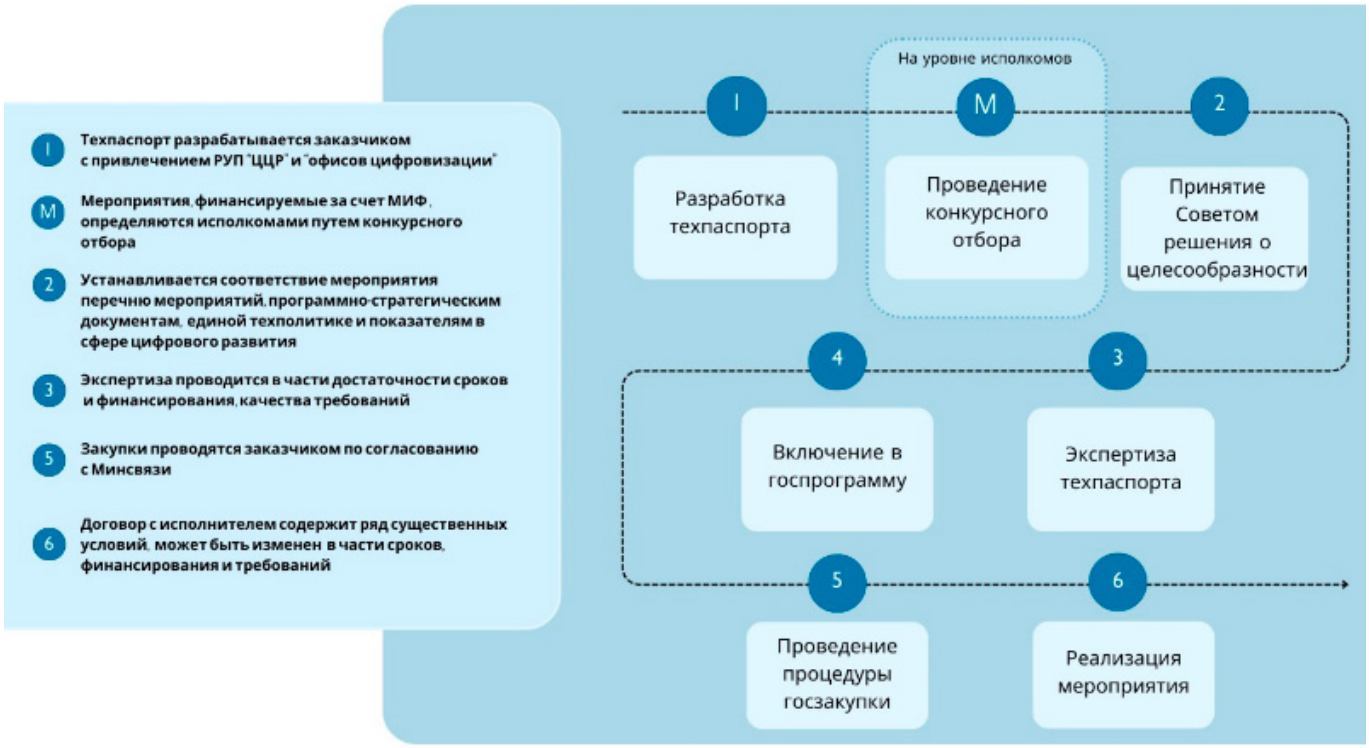
Механизм реализации мероприятий в сфере цифрового развития

Действующий механизм реализации мероприятий в сфере цифрового развития выстраивают следующие нормативные правовые акты:

Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (Закон о госзакупках);
Указ Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» (Указ № 136);
Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2023 г. № 381 «О цифровом развитии» (Указ № 381);
Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ» (Указ № 289);
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2022 г. № 757 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136» (постановление №757);
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2023 г. № 280 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 г. № 136» (постановление № 280);
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (постановление № 395);
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 мая 2009 г. № 673 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» (постановление № 673);
Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2024 г. № 184 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2023 г. № 381» (постановление № 184);
Постановление Минсвязи от 29 апреля 2023 г. № 9 «Об уровне цифрового развития отраслей экономики и административно-территориальных единиц»;
Постановлении Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 6 октября 2022 г. № 15 «О форме технического паспорта мероприятия в сфере цифрового развития» (постановление Минсвязи № 15);
Постановление Минсвязи от 6 октября 2022 г. № 17 «О порядке создания, развития и взаимодействия государственных цифровых платформ и государственных информационных систем» (постановление Минсвязи № 17);
Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 6 октября 2022 г. № 18 «О перечне мероприятий в сфере цифрового развития»;
Постановление Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 6 октября 2022 г. № 19 «Об условиях включения мероприятий в сфере цифрового развития в государственные и иные программы» (постановление Минсвязи № 19);

На рисунке ниже представлены основные этапы реализации мероприятий в сфере цифрового развития.



1. ***Инициирование мероприятия в сфере цифрового развития***

Государственные органы и организации (инициаторы, заказчики мероприятий) могут реализовывать мероприятия в сфере цифрового развития только после включения таких мероприятий в государственные и иные программы, в том числе отраслевые и (или) межотраслевые программы, программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц, региональные комплексы мероприятий.

На этапе инициирования мероприятия государственным органам и организациям необходимо соотнести планируемое мероприятием с перечнем мероприятий в сфере цифрового развития, который определяется Министерством связи и информатизации.

Затем государственными органами и организациями разрабатывается и направляется в Минсвязи технический паспорт мероприятия в сфере цифрового развития. Форма технического паспорта определена в постановлении Минсвязи № 15.

Услуги по разработке технического паспорта на договорной основе могут предоставить (в пределах средств, предусматриваемых в соответствующем бюджете на содержание государственных органов и организации, и иных источников, не запрещенных законодательством):

- «офисы цифровизации»;
- Центр цифрового развития.

2. ***Рассмотрение техпаспорта и принятие решения о целесообразности реализации мероприятия (не более 30 календарных дней)***

Минсвязи с привлечением РУП «ЦЦР» рассматривает техпаспорт на предмет:

соответствия перечню мероприятий в сфере цифрового развития, определяемому Минсвязи;

соответствия единой технической и технологической политике в сфере цифрового развития;

выполнения задач социально-экономического развития Республики Беларусь и ее административно-территориальных единиц;

достижения показателей уровня цифрового развития.

Результаты рассмотрения технического паспорта представляются в Совет по проектам в сфере цифрового развития (Совет) для принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) реализации мероприятия в сфере цифрового развития.

Оператор экспертизы возвращает объект экспертизы и прилагаемые к нему документы заказчику экспертизы (с указанием причины возврата) в случаях:

*нарушения порядка направления объекта экспертизы, предусмотренного пунктом 4 **Инструкции** о порядке взаимодействия участников деятельности, связанной с организацией и проведением экспертизы в сфере цифрового развития, в том числе требованиях к составу и оформлению документации, порядке ее направления, утвержденной Постановлением Министерства связи и информатизации (далее – Минсвязи) от 15.02.2023 №4;*

представления неполного комплекта документов, предусмотренных пунктом 7 ***Инструкции***, *и (или) нарушения правильности их оформления;*

представления заявки на реализацию пилотного проекта в сфере цифрового развития, прилагаемых к ней документов, не соответствующих приоритетным (тематическим) направлениям, утвержденным Советом.

3. ***Экспертиза технического паспорта (не более 30 календарных дней)***

После принятия решения Совета о целесообразности реализации мероприятия в сфере цифрового развития Минсвязи в течение трех рабочих дней направляет технический паспорт на экспертизу в ЦПИ.

В случае принятия решения Советом о целесообразности и, одновременно, о доработке технического паспорта срок направления на экспертизу отсчитывается с момента предоставления Минсвязи доработанного технического паспорта.

В отношении технического паспорта мероприятия в сфере цифрового развития, финансирование которого планируется за счет средств республиканского и (или) местных

бюджетов, экспертиза проводится в обязательном порядке. В свою очередь разработка и последующая экспертиза технических паспортов мероприятий в сфере цифрового развития финансирование которых планируется за счет иных источников, осуществляются на добровольной основе.

Порядок проведения экспертизы регулируется положением об объектах экспертизы в сфере цифрового развития, порядке ее организации и проведения, утвержденным постановлением № 757.

Проведение экспертизы технического паспорта направлено на анализ и оценку:

соблюдения единой технической и технологической политики в сфере цифрового развития, соответствия единой архитектуре государственных цифровых платформ и присоединяемых к ним информационных систем;

выполнения требований к созданию, развитию, взаимодействию государственных цифровых платформ и государственных информационных систем, обеспечению их совместимости;

достаточности планируемых сроков и порядка реализации мероприятия для достижения заявленных целей, задач и ожидаемых результатов;

достаточности создаваемых и приобретаемых программного обеспечения, технических средств и (или) комплексов программно-технических средств для достижения заявленных целей, задач и ожидаемых результатов;

функциональных, технических, технологических и других характеристик создаваемых и приобретаемых программного обеспечения, технических средств и (или) комплексов программно-технических средств, а также возможности достижения значений указанных характеристик;

обоснованности планируемых объемов финансирования и их достаточности для реализации мероприятия;

предусмотренных организационно-технических и иных мер по практическому внедрению и эффективному использованию результатов мероприятия.

После проведения экспертизы технический паспорт вносится в Минсвязи, а также государственному органу или организации, внесшим его на рассмотрение для доработки или включения мероприятия в сфере цифрового развития в государственные и иные программы.

В случае недоработки технического паспорта в течение трех месяцев со дня получения результатов экспертизы Минсвязи инициирует повторное рассмотрение на Совете вопроса о целесообразности реализации мероприятия в сфере цифрового развития. Решение Совета принимается в течение 10 рабочих дней с даты внесения Минсвязи обозначенного вопроса. При повторном принятии решения Советом о целесообразности такого мероприятия оно включается в государственную или иные программы.

4. ***Включение мероприятия в государственные и иные программы***

Мероприятие включается в государственные программы в порядке, установленном в Указе № 289.

Условия для включения мероприятий в государственные программы определены в постановлении Минсвязи № 19.

Кроме того, установлено, что мероприятия, финансирование которых планируется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, включаются в государственные программы в сфере цифрового развития при условии направленности и мероприятия в сфере цифрового развития:

на решение задач общенационального системообразующего характера;

на реализацию государственных функций большинством республиканских органов государственного управления;

на внедрение результатов выполнения мероприятия одновременно в нескольких областях страны.

Мероприятия включаются в иные программы (региональные комплексы мероприятий), если мероприятия направлены на решение задач отраслевого (регионального) масштаба.

Мероприятия, финансирование которых планируется не за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, включаются:

– в отраслевые и (или) межотраслевые программы, если мероприятия направлены на решение задач отрасли (отраслей) экономики;

– в программы социально-экономического развития административно-территориальных единиц и региональные комплексы мероприятий, если мероприятия направлены на решение задач региона, а также масштабирование результатов успешно реализованных пилотных проектов в сфере цифрового развития.

При этом отраслевые и межотраслевые программы, финансируемые не за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, формируются и утверждаются государственными органы и организациями в порядке, который они определяют сами. Однако такие программы согласуются с Минсвязи.

В свою очередь, мероприятия, которые финансируются за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, включаются в научно-технические программы и государственные программы научных исследований. Такие мероприятия согласно Указу № 136 включаются в соответствующие программы также при условии согласования
их реализации с Минсвязи.

5. ***Проведение процедуры государственной закупки по выбору исполнителя мероприятия***

Основными нормативными правовыми актами в сфере организации проведения процедуры государственной закупки являются Закон о госзакупках и постановление Совмина № 395.

Согласно названным нормативным правовым актам заказчиками государственной программы в соответствие с техническими паспортами, получившими положительные заключения экспертизы в сфере цифрового развития, разрабатываются документы, которые

предоставляются участникам для подготовки предложений на участие в этих процедурах государственных закупок.

В качестве исполнителя мероприятия могут выступать «офисы цифровизации» или иные организации, определенные на конкурсной основе.

Для проведения государственных закупок в сфере цифрового развития к участникам предоставляются следующие дополнительные требования:

– способность участника выполнить работы (оказать услуги) на сумму не менее 50% стоимости предмета госзакупки собственными силами;

– наличие опыта исполнения сопоставимых по цене договоров на выполнение тождественных или аналогичных работ (услуг) в течение 5 лет до даты участия в процедуре;

– деловая репутация участника.

Дополнительные требования не устанавливаются в случае проведения процедуры закупок из одного источника в соответствии с пунктами 4, 5, 9, 11, 12 и 38 приложения к Закону о госзакупках.

Конкурсные и иные документы, определенные Указом № 381, разрабатываются заказчиками государственных и иных программ.

Важно отметить, что Указом № 381 установлены дополнительные существенные условия договора государственной закупки на создание, развитие (модернизацию, доработку) государственных цифровых платформ и государственных информационных систем (ресурсов) помимо тех, что определены гражданским законодательством:

определение обладателя (обладателей) имущественных прав на объекты интеллектуальной собственности, созданные при исполнении договора государственной закупки;

передача исходного текста и объектного кода компьютерной программы, созданной при исполнении договора государственной закупки, заказчику;

объем выполняемых (оказываемых) исполнителем работ (услуг) без привлечения субподрядчиков (соисполнителей).

6. ***Реализация мероприятий в сфере цифрового развития***

В случае финансирования мероприятия из средств местных инновационных фондов (МИФ), технический паспорт направляется в областные (Минский городской) исполнительные комитеты, которые проводят конкурсный отбор мероприятий, финансируемых за счет МИФ. Порядок такого конкурсного отбора соответственно определяется областными (Минским городским) Советами депутатов на основе методических рекомендаций, разработанных Минсвязи.

Пошаговый алгоритм принятия решения о финансировании и реализации указанных мероприятий выглядит следующим образом.

1. Размещение информации о проведении конкурсного отбора мероприятий в сфере цифрового развития, финансируемых из средств МИФ, с указанием порядка и сроках его

проведения.

2. Направление по результатам конкурсного отбора технических паспортов мероприятий в сфере цифрового развития на рассмотрение в Министерство связи и информатизации Республики Беларусь (РУП «ЦЦР»)
   и далее в Совет по проектам в сфере цифрового развития при Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь (Совет).
3. Рассмотрение технических паспортов на заседании Совета для принятия решения о целесообразности (нецелесообразности) реализации мероприятий.
4. Направление технических паспортов мероприятий в ЦПИ для проведения их экспертизы.
5. Доработка технических паспортов с учетом рекомендаций экспертов (в случае необходимости такой доработки).
6. Включение мероприятий в сфере цифрового развития в порядке, установленном законодательством, в региональный комплекс мероприятий областей или г. Минска.
7. Выделение средств МИФ в порядке, определенном Указом № 136 с учетом положений Указом № 357.

Важно! *Облисполкомы (Минский горисполком) вправе включать в региональные комплексы мероприятий и финансировать за счет средств МИФ мероприятия в сфере цифрового развития, реализуемые организациями, подчиненными республиканским органам государственного управления или входящими в состав государственных объединений, подчиненных Правительству Республики Беларусь (по согласованию с этими государственными органами, государственными объединениями).*

Такие организации выступают получателями средств МИФ, а также исполнителями мероприятий, включенных в региональные комплексы мероприятий, и осуществляют государственные закупки для их реализации.

Под исполнителем мероприятия подразумевается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие реализацию мероприятия полностью или частично.

Source URL:
https://mpt.gov.by/o-merah-po-realizacii-ukaza-prezidenta-respubliki-belarus-ot-7-aprelya-2022-g-no-136/mehanizm-realizacii-meropriyatiy-v-sfere-cifrovogo-razvitiya