



ЗАГАД

ПРИКАЗ

18.11.2022 № 293

г. Мінск

г. Минск

О критериях оценки степени риска в целях отбора операторов электросвязи и операторов почтовой связи для проведения выборочной проверки

На основании пункта 14 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. № 376 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Определить критерии оценки степени риска в целях отбора операторов электросвязи и операторов почтовой связи для проведения выборочной проверки согласно приложениям 1-4 к настоящему приказу (далее – критерии).

2. Установить следующий порядок оценки критериев:

2.1. для оценки степени риска проверяемых операторов электросвязи и операторов почтовой связи используются критерии в зависимости от вида оказываемых ими услуг;

2.2. для оценки каждого критерия, применяемого в отношении операторов электросвязи и операторов почтовой связи, и включения балла, соответствующего данному критерию, в оценку степени риска для отбора операторов используются следующие источники информации:

результаты анализа отчетности и сведений, представляемых проверяемым субъектом, в том числе посредством автоматизированных систем;

результаты предыдущих проверок;

результаты иных форм контроля;

результаты анализа сведений, представляемых иными органами и организациями;

результаты анализа обращений граждан;

2.3. критерии оцениваются за два календарных года, предшествующих году, в котором формируется план выборочных проверок, если иное не указано в приложениях 1-4 к настоящему приказу;

2.4. при расчете индикатора высокой степени риска, определяемого в порядке, указанном в пункте 9 методики формирования системы

оценки степени риска, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 января 2018 г. № 43, используется повышающий коэффициент в размере 1,2.

3. Признать утратившими силу:

приказ Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 31 января 2018 г. № 34 «Об утверждении критериев оценки степени риска в целях отбора субъектов, осуществляющих деятельность в области связи, для проведения выборочной проверки;

приказ Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 16 марта 2018 г. № 78 «О внесении дополнений в приказ Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 31 января 2018 г. № 34».

4. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

Министр



К.К.Шульган

КРИТЕРИИ

оценки степени риска для операторов
электросвязи, оказывающих услуги
электросвязи общего пользования

Критерии	Балл
1. Невыполнение оператором электросвязи требований Указа Президента Республики Беларусь от 15 марта 2016 г. № 98 «О совершенствовании порядка передачи сообщений электросвязи»	7
2. Несоблюдение сроков начала оказания услуг электросвязи общего пользования, указанных в специальном разрешении (лицензии)	3
3. Нарушение установленных законодательством Правил оказания услуг электросвязи	5
4. Оказание услуг электросвязи общего пользования с использованием не введенных в эксплуатацию сетей электросвязи	2
5. Использование радиочастотного спектра при оказании услуг электросвязи без наличия разрешения на право использования радиочастотного спектра	8
6. Отсутствие введенной в эксплуатацию системы технических средств для обеспечения оперативно-розыскных мероприятий при наличии заключения Комитета государственной безопасности и Оперативно-аналитического центра при Президенте Республики Беларусь о необходимости внедрения данной системы на сети электросвязи	5
7. Отсутствие в штате оператора электросвязи в период оказания услуг специалиста, имеющего соответствующие профилю оказываемых услуг профессиональную подготовку и квалификацию, подтвержденные дипломом, аттестатом, свидетельством, удостоверяющими получение необходимого образования	3
8. Необеспечение оператором электросвязи идентификации абонентских устройств и хранения в течение одного года информации о дате, времени проведения соединения и доменных именах или IP-адресах интернет-ресурсов, к которым обращался пользователь	4
9. Присоединение сети электросвязи к сети электросвязи общего пользования, присоединение сети передачи данных без соответствующего разрешения	6
10. Отсутствие ограничения доступа абонентам и пользователям к информационным ресурсам (их составным частям), размещенным в глобальной компьютерной сети Интернет, согласно списку ограниченного доступа	5
11. Осуществление трансляции телепрограмм при оказании услуг IP-телевидения без разрешения на распространение продукции иностранного средства массовой информации, полученного в установленном законодательством порядке, либо по договору с юридическим лицом, на которое возложены функции редакции средства массовой информации, или иностранной организацией, имеющими специальное разрешение (лицензию) в области вещания	3
12. Отсутствие нарушений в работе за предыдущие проверяемые периоды	-3

Критерии	Балл
13. Длительность работы на рынке (более 3 лет на момент формирования плана выборочных проверок) и отсутствие сведений о жалобах на работу при оказании услуг	-2
14. Полнота уплаты налоговых платежей в бюджет	-4
15. Создание новых рабочих мест	-2
16. Участие в решении социальных задач республиканского и местного значения	-4
17. Невыполнение решений (требований) регулятора, обязательных для исполнения операторами электросвязи, по вопросам оказания услуг электросвязи, приостановления или ограничения функционирования сетей электросвязи и входящих в них средств электросвязи	7
18. Непредставление (несвоевременное представление) в Министерство связи и информатизации (далее – Минсвязи) оператором электросвязи статистической отчетности по форме 1-тс (Минсвязи) «Отчет о техническом состоянии средств электросвязи»	3
19. Представление в Минсвязи недостоверной статистической отчетности по форме 1-тс (Минсвязи) оператором электросвязи	4
20. Неуплата оператором электросвязи отчислений в республиканский фонд универсального обслуживания связи и информатизации	5
21. Невыполнение требований по зоне обслуживания абонентов и (или) пользователей сети электросвязи общего пользования	6
22. Необеспечение параметров качества оказываемых услуг электросвязи в соответствии с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, технических регламентов Таможенного союза и Евразийского экономического союза	7
23. Оказание услуг электросвязи без договора об оказании услуг электросвязи	5
24. Ненадлежащее извещение абонентов об изменении тарифов на услуги электросвязи	5
25. Невыполнение требований актов законодательства, регламентирующих работу системы противодействия нарушениям порядка пропуска трафика на сетях электросвязи	8
26. Построение сетей электросвязи без учета требований обеспечения устойчивости и безопасности их функционирования, создание систем управления сетями электросвязи, удовлетворяющими единому порядку взаимодействия и мониторинга	6
27. Несоблюдение порядка приоритетного использования, приостановки или ограничения использования сетей и средств электросвязи при возникновении чрезвычайных ситуаций, введении чрезвычайного или военного положения в Республике Беларусь	8
28. Несоблюдение порядка и условий присоединения сетей электросвязи к сети электросвязи общего пользования, включая единую республиканскую сеть передачи данных, их взаимодействия, а также порядка пропуска трафика на сетях электросвязи	8
29. Невыполнение обязанностей по взаимодействию с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность (в том числе в части соблюдения требований к сетям и средствам электросвязи при проведении оперативно-розыскных мероприятий), а также с Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь и Министерством связи и информатизации для выполнения ими возложенных задач	8
30. Необеспечение абонентам и (или) пользователям доступа к экстренным службам	9

Критерии	Балл
31. Отсутствие соединения с абонентами и (или) пользователями услуг электросвязи общего пользования при оказании операторами электросвязи услуг сотовой подвижной электросвязи	4
32. Отсутствие технической возможности оказания услуги по переносимости абонентского номера (номеров) при оказании оператором электросвязи услуг сотовой подвижной электросвязи	7
33. Отсутствие непрерывности связи в зоне уверенного приема (зоне покрытия) сети сотовой подвижной электросвязи, при оказании оператором электросвязи услуг сотовой подвижной электросвязи, независимо от местонахождения абонента и (или) пользователя, в том числе при его передвижении	4
34. Осуществление лицензируемой деятельности на территории, не указанной в лицензии	7
35. Наличие в течение одного года обоснованных обращений, в отношении оператора электросвязи, связанных с некачественным предоставлением услуг электросвязи абонентам	4

КРИТЕРИИ

оценки степени риска для операторов
почтовой связи, оказывающих услуги
почтовой связи общего пользования

Наименование	Балл
1. Несоблюдение срока начала оказания услуг почтовой связи общего пользования, на которые выдано специальное разрешение (лицензия)	3
2. Отсутствие в штате оператора почтовой связи специалистов, имеющих соответствующую профилю оказываемых услуг профессиональную подготовку	3
3. Необеспечение оператором почтовой связи оказания услуг почтовой связи общего пользования, указанных в лицензии, на всей территории Республики Беларусь	4
4. Необеспечение тайны почтовой связи	5
5. Необеспечение сохранности почтовых отправлений, денежных средств, печатных средств массовой информации	5
6. Нарушение установленных сроков пересылки почтовых отправлений и доставки печатных средств массовой информации	4
7. Прием подписки и (или) доставка печатного средства массовой информации, не имеющего свидетельства о государственной регистрации печатного средства массовой информации	3
8. Отсутствие нарушений в работе за предыдущие проверяемые периоды	-3
9. Длительность работы на рынке (более 3 лет на момент формирования плана выборочных проверок) и отсутствие сведений о жалобах	-2
10. Полнота уплаты налоговых платежей в бюджет	-4
11. Создание новых рабочих мест	-2
12. Участие в решении социальных задач республиканского и местного значения	-4
13. Непредставление (несвоевременное представление) отчетности оператором почтовой связи в рамках осуществления деятельности по пересылке почтовых отправлений, приему подписки на печатные средства массовой информации и доставке печатных средств массовой информации (либо выборка из указанного перечня услуг)	4
14. Представление недостоверной отчетности оператором почтовой связи в рамках осуществления деятельности по пересылке почтовых отправлений, приему подписки на печатные средства массовой информации и доставке печатных средств массовой информации (либо выборка из указанного перечня услуг)	5
15. Наличие в течение одного года одного и более фактов корректировки оператором почтовой связи отчетности в рамках осуществления деятельности по пересылке почтовых отправлений, приему подписки на печатные средства массовой информации и доставке печатных средств массовой информации (либо выборка из указанного перечня услуг)	2
16. Наличие в течение одного года обоснованных обращений в отношении оператора почтовой связи в рамках осуществления деятельности по пересылке почтовых отправлений, приему подписки на печатные средства массовой информации и доставке печатных средств массовой информации (либо выборка из указанного перечня услуг)	3

КРИТЕРИИ

оценки степени риска для операторов почтовой связи, оказывающих услуги почтовой связи общего пользования по пересылке почтовых отправлений, в рамках осуществления деятельности в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения

Критерии	Балл
1. Непредставление (несвоевременное представление) оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений, отчетности в рамках осуществления деятельности в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (далее – ПОД/ФТ)	4
2. Представление недостоверной отчетности оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений, в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ	5
3. Наличие в течение одного года одного и более фактов корректировки оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений, отчетности в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ	2
4. Наличие в течение одного года обоснованных обращений в отношении оператора почтовой связи, осуществляющего пересылку почтовых отправлений, в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ	3
5. Отсутствие у оператора почтовой связи, осуществляющего пересылку почтовых отправлений, локальных правовых актов в сфере ПОД/ФТ (политика, правила, процедуры, положения, распоряжения, решения, приказы, методики, должностные инструкции и иные)	6
6. Отсутствие у оператора почтовой связи, осуществляющего пересылку почтовых отправлений, должностного лица, ответственного за выполнение правил внутреннего контроля, ответственных должностных лиц в сфере ПОД/ФТ	3
7. Непроведение оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений, внутренних проверок по вопросам в сфере ПОД/ФТ	4
8. Наличие в отчетном году, а также в течение трех предшествующих ему календарных лет фактов несоблюдения требований законодательства о ПОД/ФТ оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений	7
9. Несоблюдение оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений, требований законодательства о ПОД/ФТ в части проведения идентификации (анкетирования) и верификации участников финансовой операции	4
10. Непредставление (несвоевременное представление), оператором почтовой связи, осуществляющим пересылку почтовых отправлений, запрашиваемых Минсвязи сведений и информации по вопросам в сфере ПОД/ФТ	3
11. Иное невыполнение оператором почтовой связи мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения	2

КРИТЕРИИ

оценки степени риска для операторов сотовой подвижной электросвязи, в рамках осуществления деятельности в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения

Критерии	Балл
1. Непредставление (несвоевременное представление) оператором сотовой подвижной электросвязи отчетности, в рамках осуществления деятельности в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (далее – ПОД/ФТ)	4
2. Представление недостоверной отчетности оператором сотовой подвижной электросвязи, в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ	5
3. Наличие в течение одного года одного и более фактов корректировки отчетности оператором сотовой подвижной электросвязи, в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ	2
4. Наличие в течение одного года обоснованных обращений в отношении оператора сотовой подвижной электросвязи, в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ	3
5. Отсутствие у оператора сотовой подвижной электросвязи, в рамках осуществления деятельности в сфере ПОД/ФТ, локальных правовых актов в сфере ПОД/ФТ (политика, правила, процедуры, положения, распоряжения, решения, приказы, методики, должностные инструкции и иные)	6
6. Отсутствие у оператора сотовой подвижной электросвязи, должностного лица, ответственного за выполнение правил внутреннего контроля, ответственных должностных лиц в сфере ПОД/ФТ	3
7. Непроведение оператором сотовой подвижной электросвязи внутренних проверок по вопросам в сфере ПОД/ФТ	4
8. Наличие в отчетном году, а также в течение трех предшествующих календарных лет фактов несоблюдения требований законодательства о ПОД/ФТ оператором сотовой подвижной электросвязи, осуществляющим оказание услуги сотовой подвижной электросвязи	7
9. Несоблюдение оператором сотовой подвижной электросвязи, требований законодательства о ПОД/ФТ в части проведения идентификации (анкетирования) и верификации участников финансовой операции	4
10. Непредставление (несвоевременное представление), оператором сотовой подвижной электросвязи, запрашиваемых Минсвязи сведений и информации по вопросам в сфере ПОД/ФТ	3
11. Иное невыполнение оператором сотовой подвижной электросвязи мер по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения	2